

Bocconi

PRIME EVIDENZE EMPIRICHE

Osservatorio Masan

Niccolò Cusumano

26 ottobre 2017

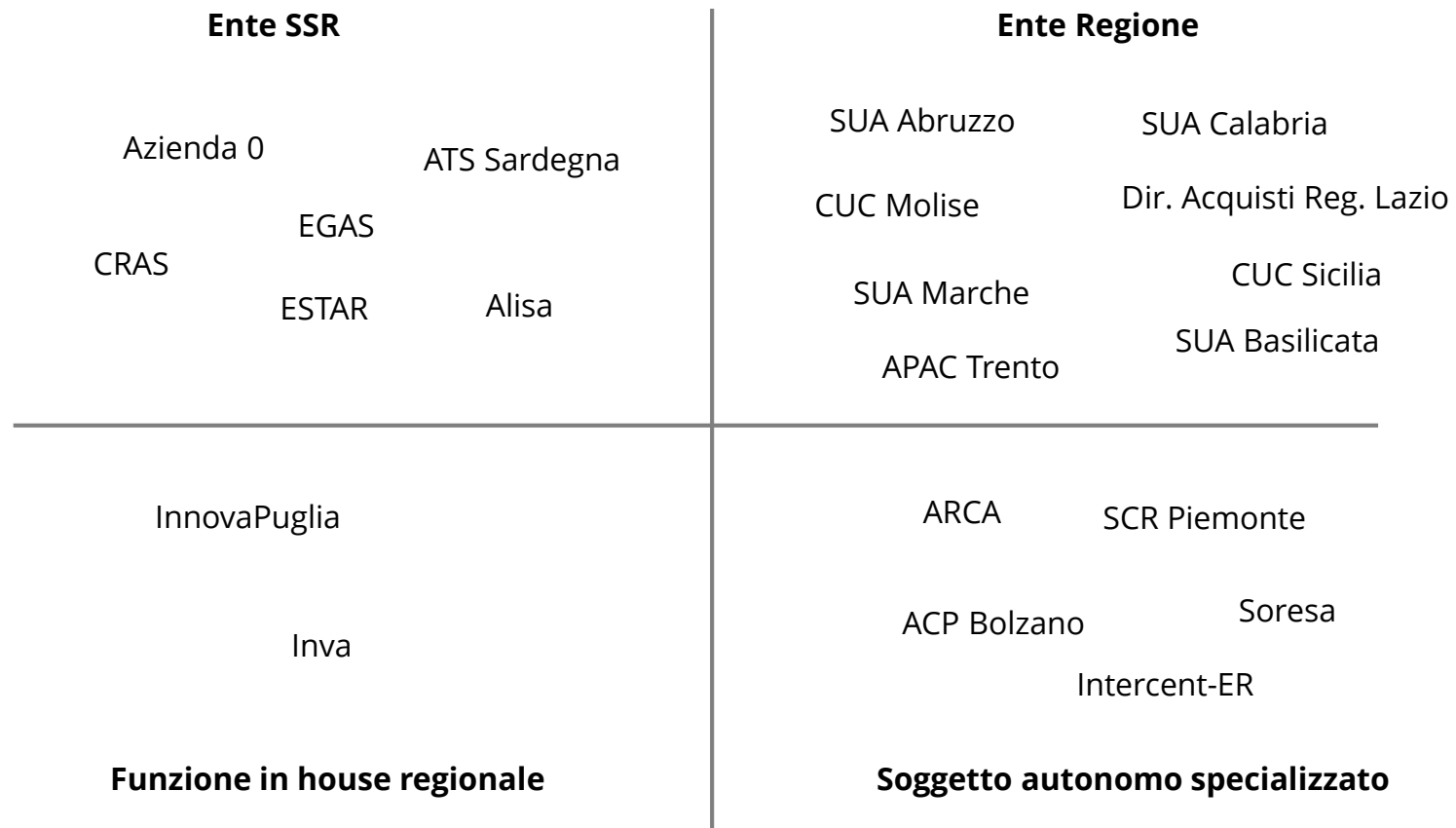
Premesse

- Al fine di iniziare a “popolare” il framework di analisi si è proceduto a una prima raccolta dati in modalità desk dalle informazioni, online a giugno 2017:
 - Siti internet e documenti utili prodotti dalle centrali
 - Database pubblici: portale trasparenza ANAC, mappatura delle iniziative svolte dal tavolo dei soggetti aggregatori, in seno al Ministero dell’Economia e delle Finanze

- Per 19 indicatori su 91 si è riusciti a raccogliere il 100% dei dati necessari, 29 indicatori hanno una copertura superiore al 50%

- Le informazioni raccolte hanno riguardato principalmente gli assetti istituzionali per cui le informazioni sono maggiormente disponibili e, laddove possibile, gli altri quadranti del framework

Una Classificazione delle centrali



I fattori produttivi

	Costo della produzione	Costo del personale	Spesa consulenti esterni	Dipendenti
ACP Bolzano	€2.074.396,00	€1.215.516,00	€15.306,00	44
Intercent-ER	€4.177.209,45	€-	€760.000,00	56
ATS Sardegna	€2.718.527,00	€836.000,00	€-	-
CRAS Umbria	€14.030.000,00	€12.554.000,00	€-	330
EGAS	€29.731.953,00	€2.163.311,00	€599.131,00	49
ESTAR	€46.437.702,00	€43.201.686,00	€147.434,00	951
Alisa	€5.650.207,00	€1.793.548,00	€139.379,00	32
Arca SpA	€8.726.454,00	€2.992.770,00	€-	134
InnovaPuglia SpA	€29.008.408,00	€10.956.910,00	€9.703.000,00	65
INVA SpA	€16.476.278,00	€10.101.754,00	€781.905,00	177
SCR Piemonte SpA	€5.244.337,00	€3.389.381,00	€219.893,00	227
Soresa SpA	€9.728.676,00	€3.714.426,00	€-	51
Media	€13.384.934,42	€7.147.638,62	€951.234,46	160
Mediana	€2.718.527,00	€836.000,00	NA	49

I dati delle SpA fanno riferimento al bilancio 2015 (ultimo disponibile al momento della rilevazione) tranne che per Soresa SpA per cui il riferimento è il 2014, dati altri enti fanno riferimento a ultimo dato disponibile su portale trasparenza



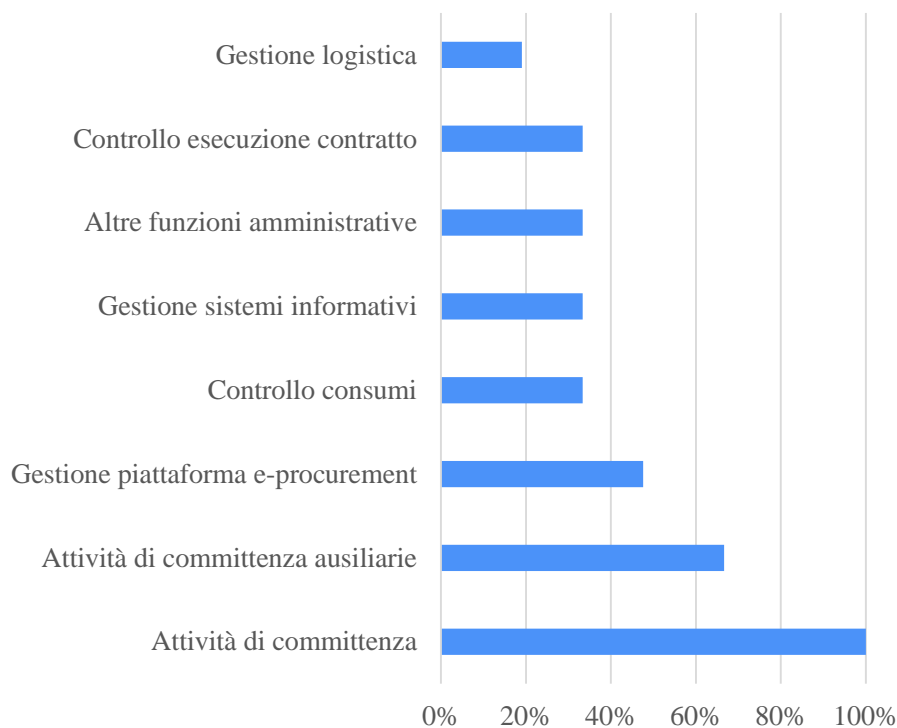
**Università
Bocconi**

CERGAS
Centro di ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

Fonte: *Cusumano N., Amatucci F., Brusoni M., Longo F., Vecchi V., Callea G.*, La centralizzazione degli acquisti nel SSN: il framework dell'Osservatorio sul Management degli Acquisti in Sanità (MASAN) di analisi dei modelli organizzativi e delle loro performance; Rapporto OASI 2017, EGEA, Milano

SDA Bocconi
School of Management

Le attività delle centrali



COSA FANNO LE CENTRALI

Le centrali di committenza sono focalizzate prevalentemente sull'attività di gestione delle procedure di definizione della gara e procedure di affidamento

Ad alcuni soggetti le regioni hanno affidato ulteriori compiti.

Le attività di committenza ausiliare sono

- consulenza sullo svolgimento o sulla progettazione delle procedure di appalto;
- preparazione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata;
- gestione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata;

Focus: piattaforme e-procurement regionali

Centrale	Nome piattaforma	Sviluppo	Mercato elettronico	Gare	Catalogo elettronico	SDA	Ciclo passivo
Intercent-ER	Merer	In house	X				X
Arca SpA	Sintel + NECA	In house		X	X	X	X
InnovaPuglia	EmPulia	In house	X	X	X	X	
ESTAR	Start	In house	X	X	X	X	X
INVA	MEVA	I.faber	X		X		
SUA CALABRIA	Sisgap	R.T.I. Fastweb spa/Almaviva spa	X	X	X	X	
Regione Lazio	Centrale acquisti	Bravo solution	X		X	X	
ACP Bolzano	Mepab + E-procurement	In house	X	X	X	X	
APAC Trento	Mepat	SAP	X		X	X	

I soggetti aggregatori: numero e valore iniziative per Regione

Regione	Valore base d'asta	Numero iniziative
Emilia Romagna	€15.061.651.136,89	52
Campania	€14.341.877.289,62	33
Toscana	€13.556.755.414,85	28
Lazio	€8.353.647.596,56	31
Sicilia	€5.624.135.840,02	18
Lombardia	€3.087.949.788,02	89
Piemonte	€2.494.997.290,94	173
Sardegna	€2.257.727.369,02	17
Puglia	€2.250.446.737,81	20
Calabria	€1.413.208.881,97	24
Valle d'Aosta	€844.652.865,55	68
Friuli Venezia Giulia	€829.206.518,80	47
Basilicata	€803.372.425,56	22
Marche	€603.587.982,81	31
Liguria	€196.600.000,00	48
Abruzzo	€151.712.569,00	14
Molise	€34.451.838,00	13
Umbria	€163,58	21
Bolzano	€-	93
Veneto	€-	71
Trento	€-	12
Totale	71.905.981.709,00	925

Fonte: elaborazione dati ricognizione iniziative tavolo soggetti aggregatori (ottobre 2017). I dati sono riferiti al totale delle iniziative censite.

I soggetti aggregatori: strumenti di negoziazione

Categoria merceologica	Altro	AQ	Convenzione	Gara su delega	SDA
Farmaci	90	11	268	17	13
Vaccini	15	1	84	14	4
Medicazioni generali	8	1	28	7	1
Manutenzione immobili e impianti	1	2	19	17	4
Stent	6	5	17	6	
Aghi e siringhe	2	1	23	4	2
Ausili per incontinenza (ospedalieri e territoriali)	3		19	6	1
Defibrillatori	7	7	11	2	
Pace-maker	7	7	10	2	
Vigilanza Armata	1	2	19	1	
Servizi di Lavanderia SSN	1	2	16	3	1
Pulizia immobili			19	1	2
Servizi Integrati per gestione apparecchiature elettromedicali	2	3	12	4	
Servizi di Ristorazione per SSN	1	1	13	5	1
Servizi di Smaltimento rifiuti sanitari	1		15	3	1
Protesi d'anca		10	7	2	1
Facility management immobili			13	5	
Servizi di Pulizia per gli Enti SSN	1	1	8	4	
Guardiania	1		13		
Totale (N=949)	147	54	614	103	31



Università
Bocconi

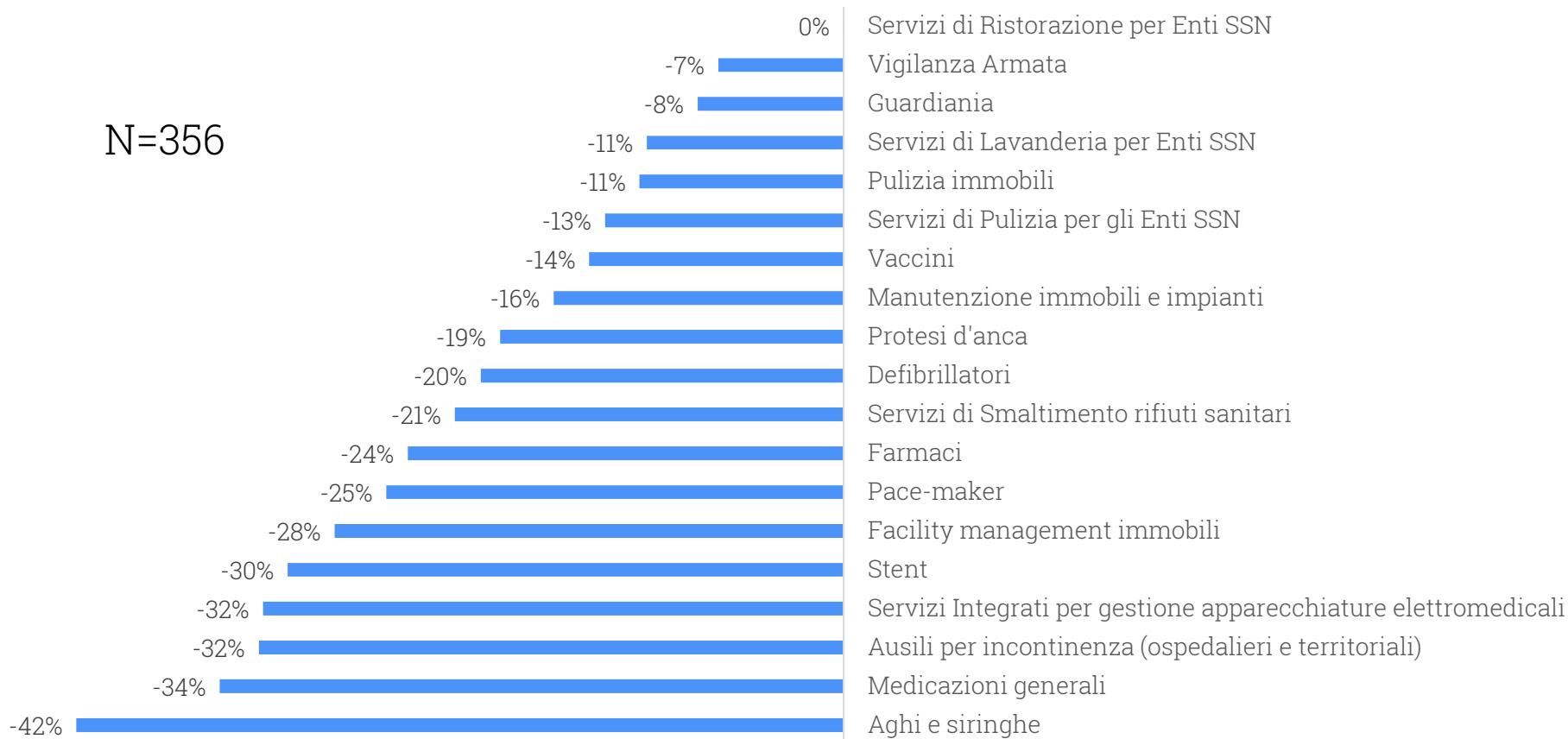
CERGAS
Centro di ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

Fonte: elaborazione dati ricognizione iniziative tavolo soggetti aggregatori (ottobre 2017). I dati sono riferiti al totale delle iniziative censite, inclusa Consip

SDA Bocconi
School of Management

I soggetti aggregatori: ribassi medi per categoria merceologica

N=356



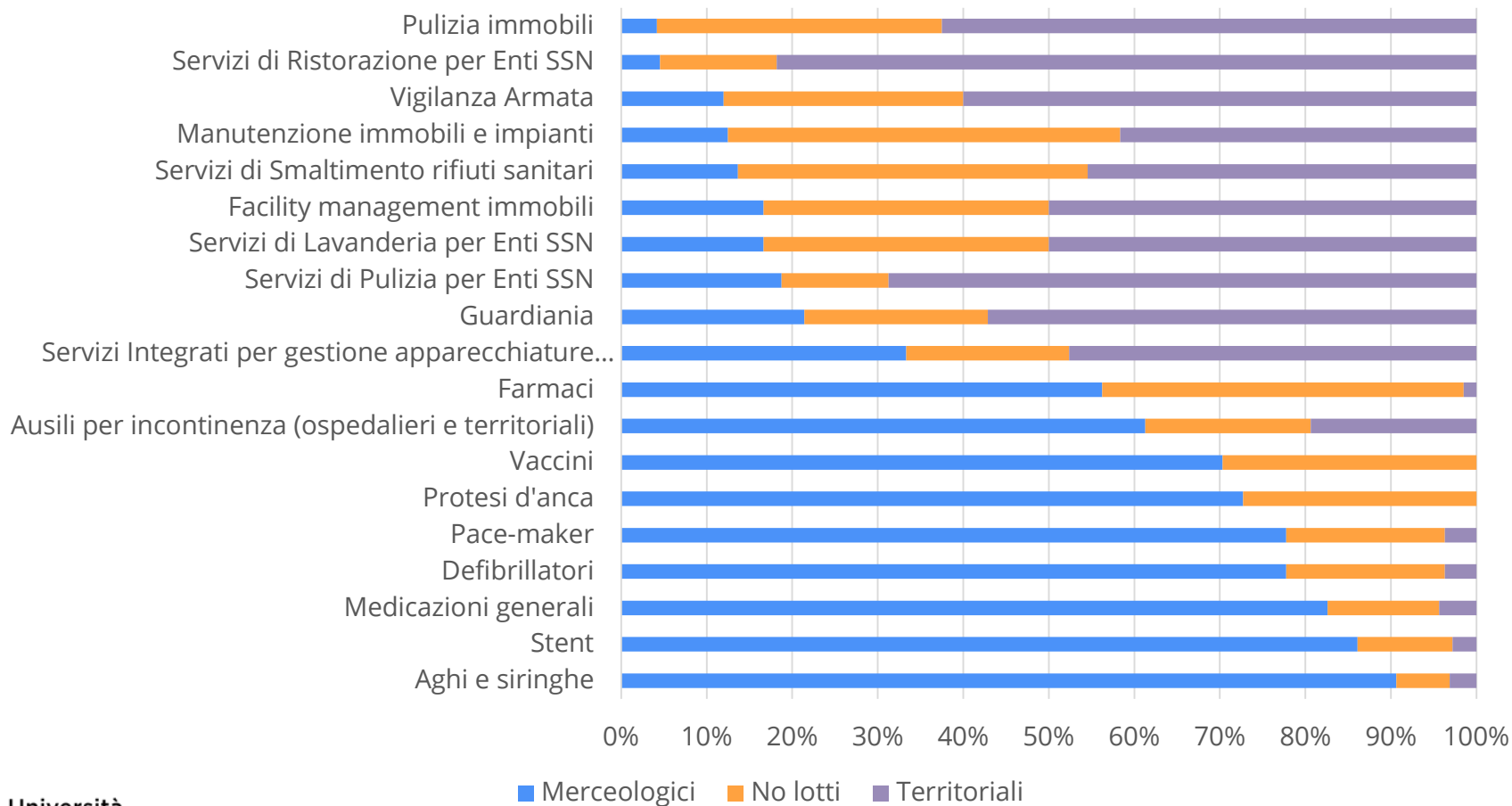
**Università
Bocconi**

CERGAS
Centro di ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

Fonte: elaborazione dati ricognizione iniziative tavolo soggetti aggregatori (ottobre 2017). I dati sono riferiti al totale delle iniziative censite, inclusa Consip

SDA Bocconi
School of Management

I soggetti aggregatori: suddivisione in lotti



Focus: suddivisione in lotti

Organizzazione	# CIG	Importo medio Lotto	Nr medio Offerte Ammesse	Totale Importo Lotto
Agenzia contratti pubblici	482	€2.805.879,02	8,0	€462.970.038,45
Agenzia regionale centrale acquisti	2000	€2.870.589,07	2,0	€5.523.013.370,55
Azienda ligure sanitaria della regione Liguria	152	€338.016,93	2,8	€51.378.573,78
Ente per la gestione accentrata dei servizi condivisi	1951	€626.178,22	2,2	€1.041.960.554,05
Estar	2000	€2.114.118,79	1,0	€4.048.537.485,09
Intercent-er agenzia regionale di sviluppo dei mercati te...	683	€4.686.404,70	2,7	€2.516.599.324,24
Inva spa	95	€1.040.991,64	2,1	€86.402.306,14
Societa' di committenza regione Piemonte s.p.a.	1828	€1.230.824,65	1,8	€2.249.947.467,25
Societa' regionale per la sanita' spa con unico socio	2000	€4.257.114,93	3,9	€7.837.348.593,96
Umbria salute s.c. a r.l.	148	€2.025.304,54	1,5	€299.745.071,42
Totale	11339	€2.351.360,32	2,6	€24.117.902.784,93

Secondo ANAC nel 2016, il valore medio di un lotto bandito da:

- “centrale di committenza sanitaria”: **2,8 milioni di euro**
- “centrale di committenza”: **1,8 milioni di euro**
- enti del SSN: **433 mila euro**

Conclusioni

- La base dati è già disponibile, ma non è organizzata
- È necessario lavorare da un lato sulla comparabilità e qualità del dato, dall'altro sull'individuazione di chiavi di lettura comuni
- Occorre cominciare a spostare il focus su dati di outcome anziché di input e output
- Il governo della spesa e le scelte di centralizzazione devono essere sempre di più fondate sulle evidenze
- Osservatorio Masan vuole costituire un luogo di confronto e discussione di evidenze e di ricerca di chiavi di lettura condivise

Niccolò Cusumano

Ricercatore Osservatorio MASAN

CERGAS – SDA Bocconi

niccolo.cusumano@unibocconi.it

GRAZIE.

Università Commerciale Luigi Bocconi

Via Röntgen 1 | 20136 Milano – Italia |

Tel +39 02 5836.2597 | www.cergas.unibocconi.it/osservatoriomasan

B

Università
Bocconi

CERGAS

Centro di ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
School of Management