

# Bocconi

## OSSERVATORIO SUL MANAGEMENT DEGLI ACQUISTI E DEI CONTRATTI IN SANITÀ (MASAN)

Procedure e strumenti per l'acquisto di beni e servizi sanitari in Italia

**Fabio Amatucci**

21 novembre 2018

**B**

Università  
Bocconi

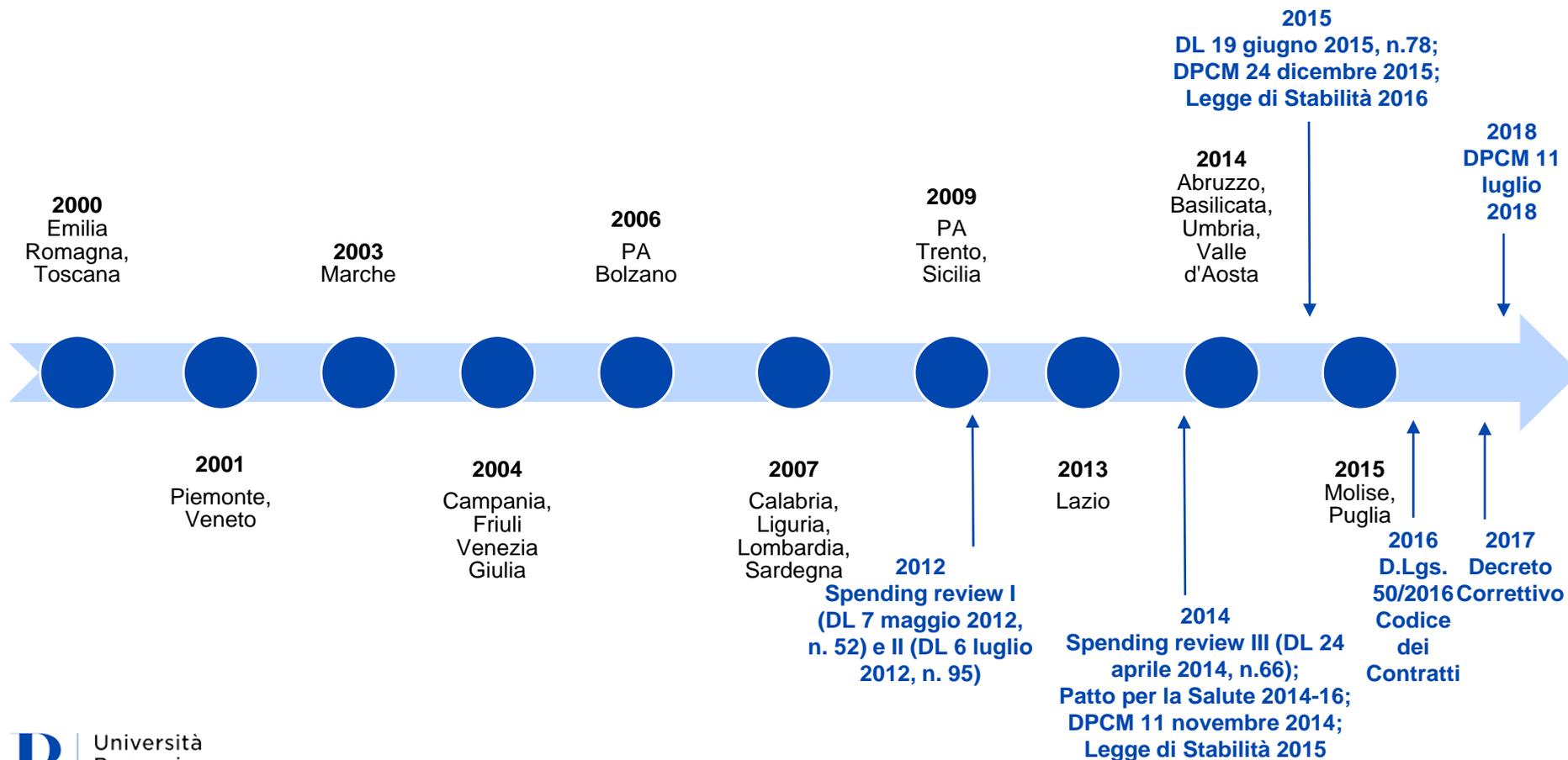
CERGAS  
Centro di ricerche sulla Gestione  
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

**SDA Bocconi**  
School of Management

# Le domande di ricerca:

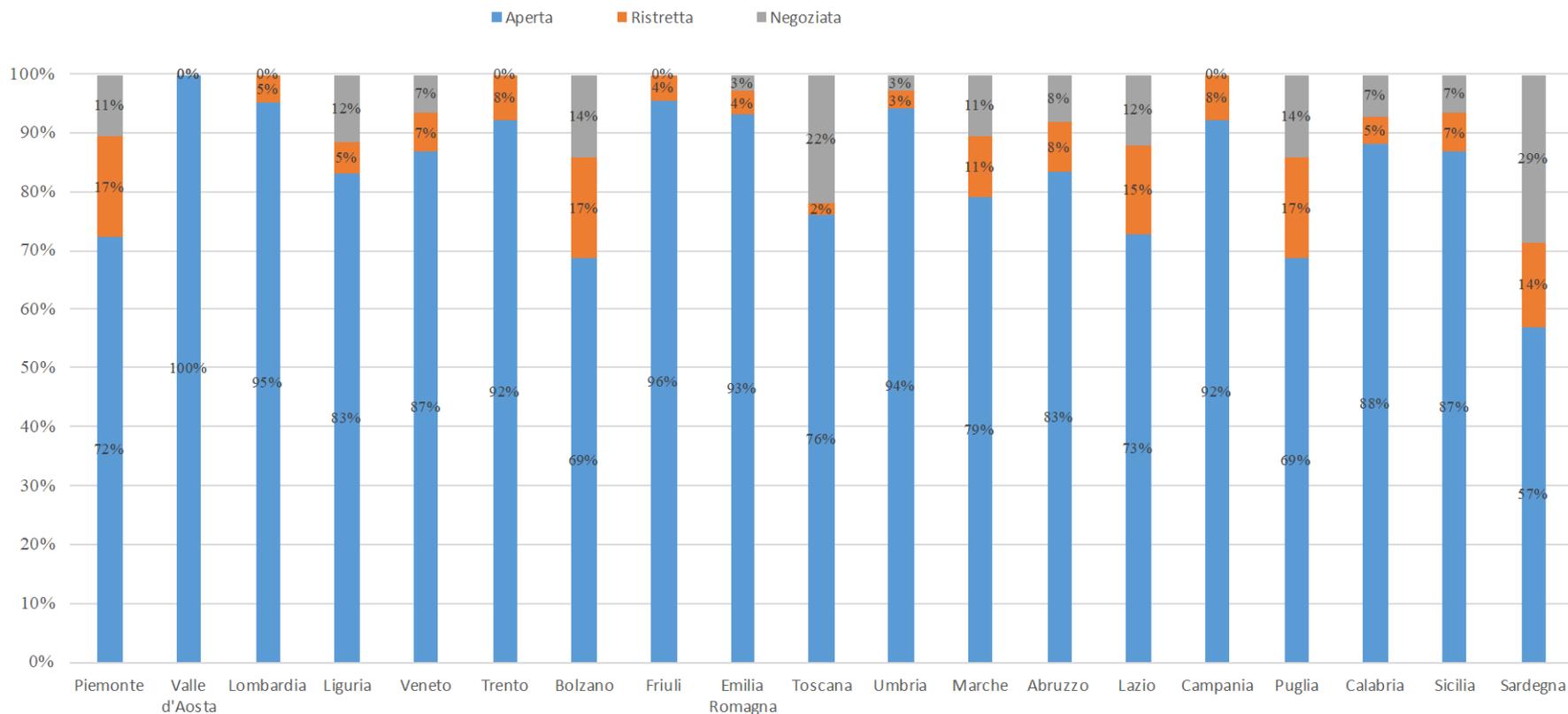
1. Quali sono le principali procedure di acquisto utilizzate dalle Centrali, a partire dalla loro costituzione?
2. Quali sono le principali caratteristiche dell'accordo-quadro, che oggi rappresenta lo strumento di acquisto maggiormente utilizzato dalle Centrali?

# La storia delle Centrali di Committenza in Italia



# Procedure di acquisto nelle Centrali di Committenza italiane, a partire dalla loro costituzione

Procedure utilizzate. Totale



Università Bocconi

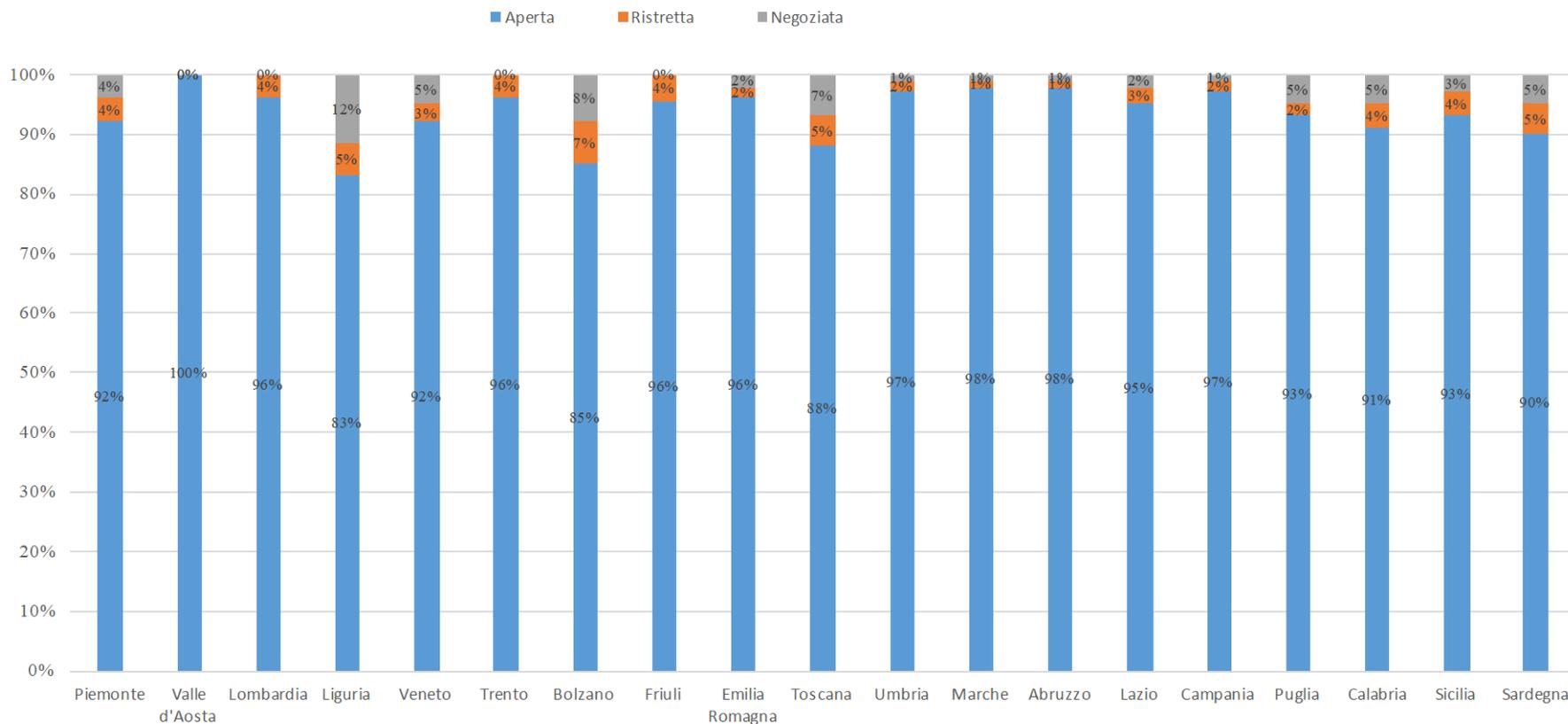
CERGAS  
Centro di ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

Fonte: Ricerca Cergas SDA Bocconi per DGDMF Ministero della Salute

SDA Bocconi  
School of Management

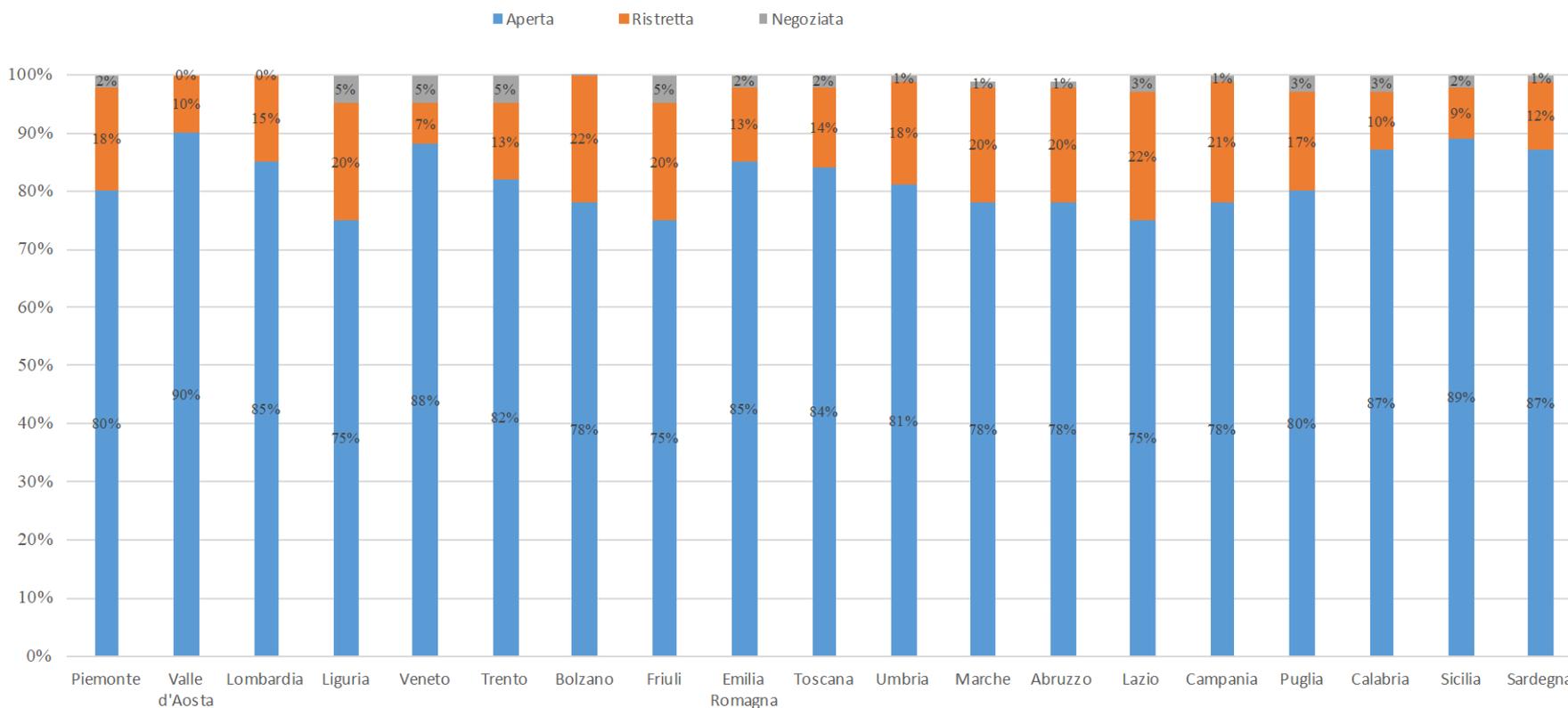
# Procedure di acquisto nelle Centrali di Committenza italiane, a partire dalla loro costituzione

Procedure utilizzate. Primo biennio di attività



# Procedure di acquisto nelle Centrali di Committenza italiane, a partire dalla loro costituzione

Procedure utilizzate. Ultimo biennio di attività

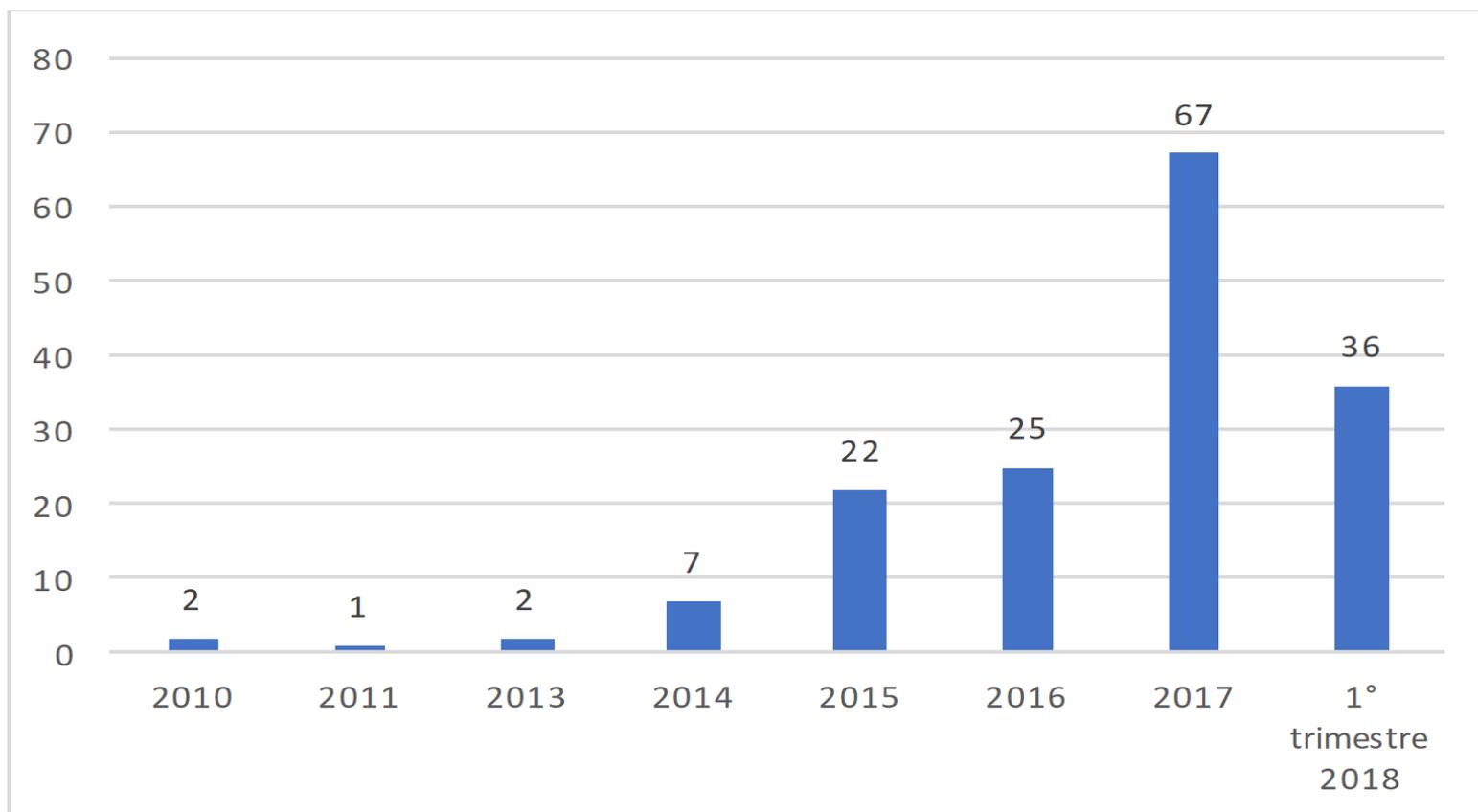


# Procedure di acquisto in un campione di Centrali di Committenza italiane, a partire dalla loro costituzione

- Significativa crescita di strumenti telematici (compreso SDA)
- Scarso utilizzo strumenti innovativi (partenariato per l'innovazione; dialogo competitivo)
- Crescente utilizzo di strumenti di partenariato pubblico-privato (gare per investimenti e per tecnologie)
- Significativo utilizzo consultazioni preliminari di mercato (art. 66)



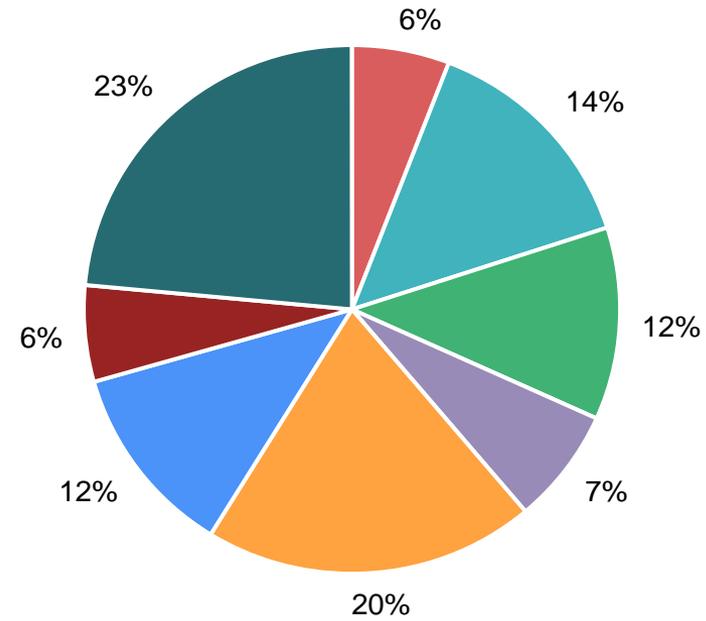
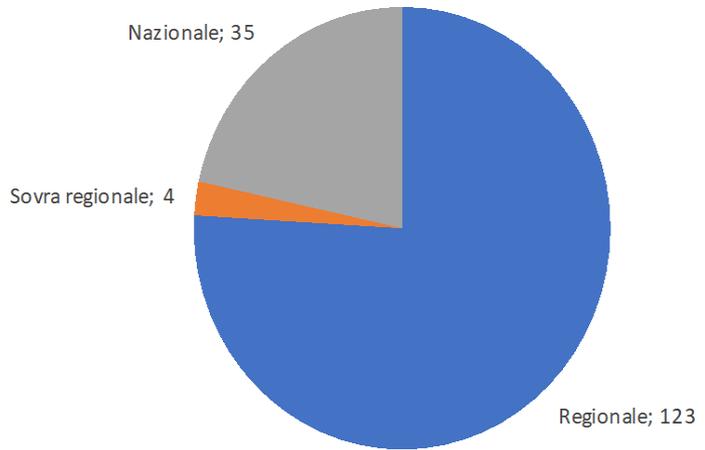
# Anno di pubblicazione della gara



Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

# Ambito dell'AQ

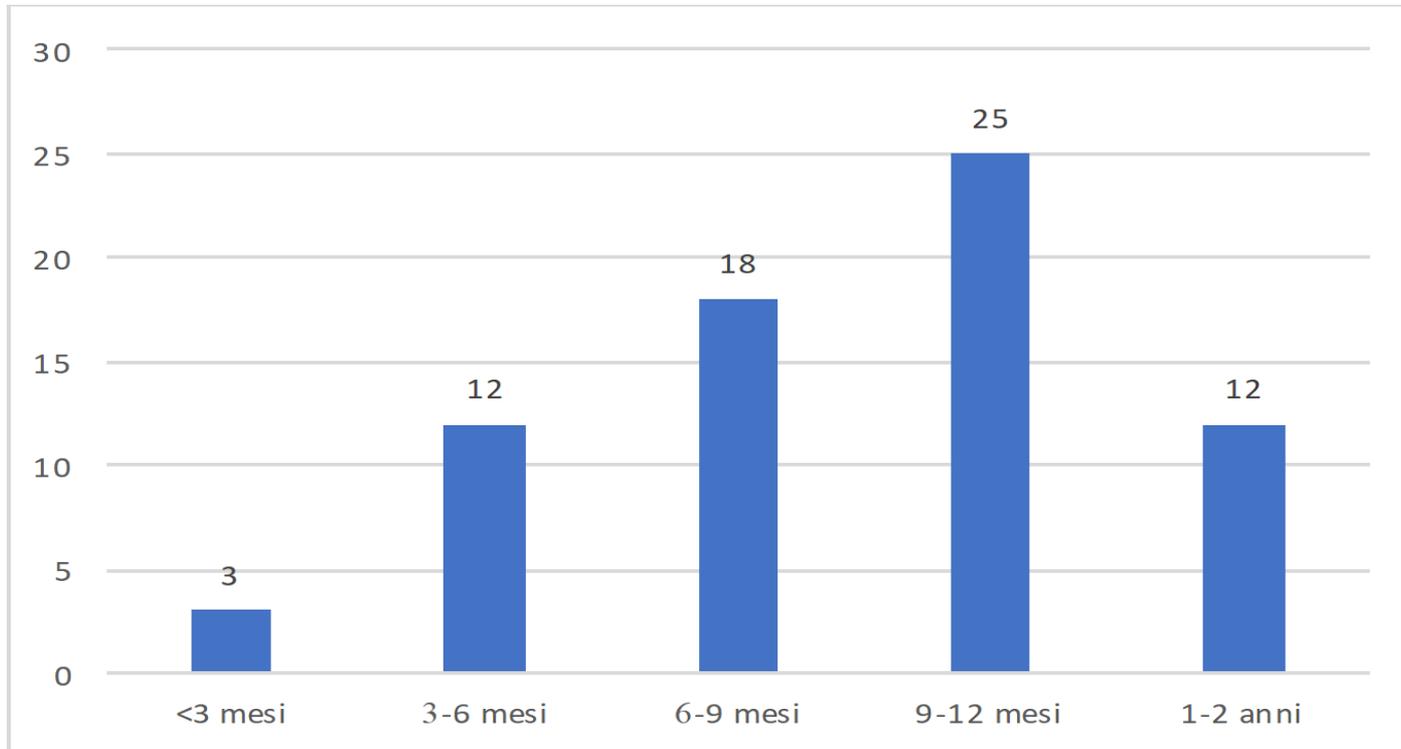
# Categorie merceologiche



- Microinfusori per insulina e sistemi di monitoraggio: Piemonte, Sardegna, Valle d'Aosta (2017)
- Stent vascolari periferici: Emilia-Romagna, Lazio, Sardegna (2017)
- Farmaci: Liguria, Trento, Bolzano (2018)

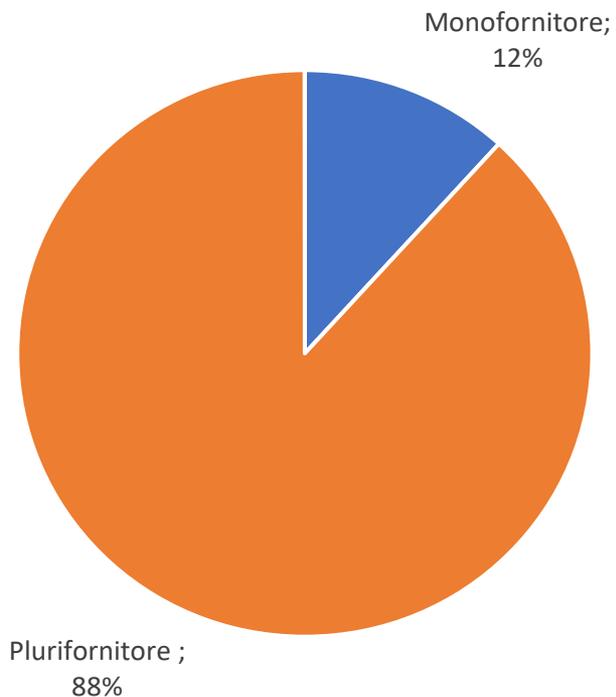
- Pacemakers e defibrillatori
- Protesi ortopediche
- Protesi (general)
- Stent coronarici
- Dispositivi (vari)
- Farmaci e medicinali
- Servizi
- Apparecchiature e strumenti

# Tempi di aggiudicazione (70 gare aggiudicate)



Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

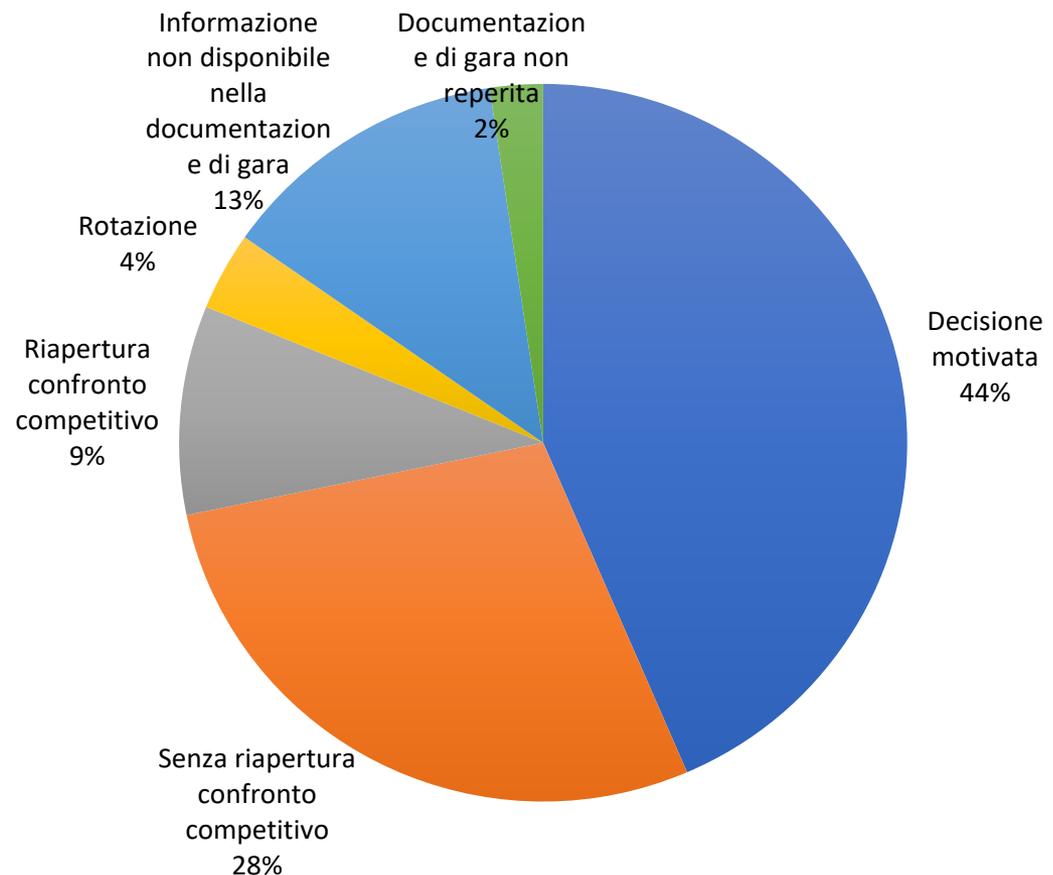
# Numero di fornitori



Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

# Seconda fase degli AQ pluri-fornitore

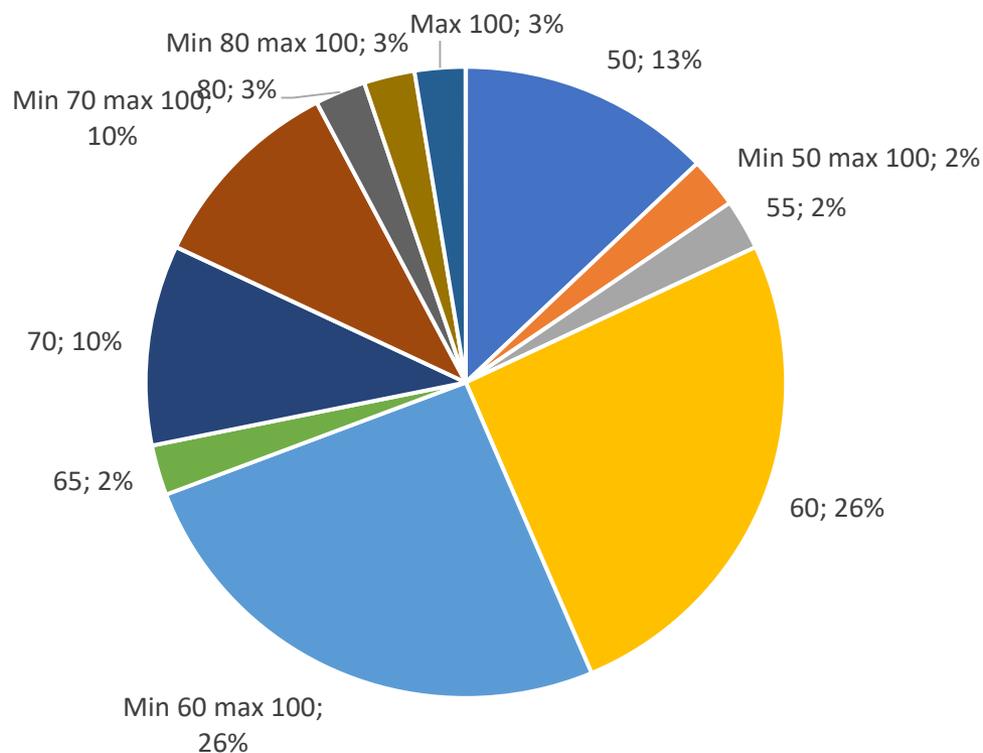
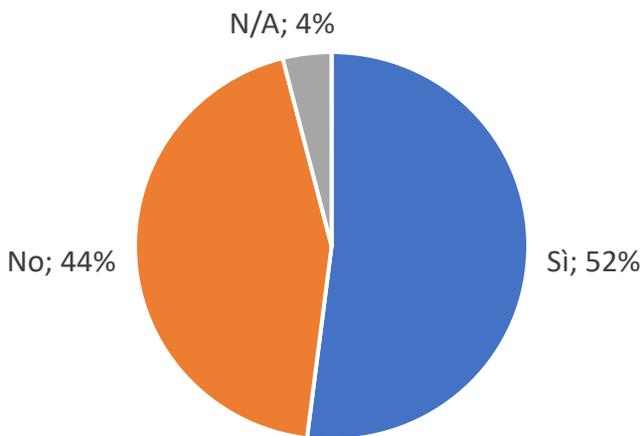
- Secondo il Codice dei contratti (art. 54, d.lgs. 50/16):
  - a. Senza riaprire il confronto competitivo (decisione motivata)
  - b. In parte con riapertura e in parte senza riapertura confronto competitivo
  - c. Riaprendo il confronto competitivo



Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

# Percentuali attribuite al 1° in graduatoria

Presenza di percentuali negli AQ pluri-fornitore



# Riflessioni conclusive

1. Due fasi evolutive delle procedure utilizzate dalle Centrali:
  - Prima fase: acquisto di beni di scarso valore strategico e bassa complessità: procedure aperte.
  - Seconda fase, più recente: acquisto di beni e servizi di grande complessità: procedure ristrette, crescente utilizzo delle consultazioni preliminari di mercato.
2. Nella seconda fase: utilizzo significativo dell'accordo-quadro. Ricerca di soluzioni di elevata flessibilità e maggiore compliance con il governo clinico: scelta motivata nella selezione del fornitore, forme di acquisto meno competitive.
3. Procedure innovative e modelli di partnership lasciati prevalentemente all'utilizzo delle singole aziende (esigenze specifiche, maggiore specializzazione).

## Contatti

### Fabio Amatucci

Membro Advisory Board Osservatorio MASAN

[fabio.amatucci@unibocconi.it](mailto:fabio.amatucci@unibocconi.it)

[osservatoriomasan@unibocconi.it](mailto:osservatoriomasan@unibocconi.it)

Università Commerciale Luigi Bocconi

Via Röntgen 1 | 20136 Milano – Italia |

Tel +39 02 5836.2597 | [www.cergas.unibocconi.it/osservatoriomasan](http://www.cergas.unibocconi.it/osservatoriomasan)